

Centro Studi Consiglio Nazionale Ingegneri

MONITORAGGIO SUI BANDI DI PROGETTAZIONE

**Preliminare analisi giuridica dei bandi anomali
rilevati tra il 27 gennaio e il 2 febbraio 2014**



(c.r.453_1_V)

Roma, 3 febbraio 2014



ORDINE ARCHITETTI FERRARA

Concorso di progettazione per la progettazione architettonica preliminare della nuova sede dell'ordine degli architetti p.p.c. della provincia di Ferrara e dell'urban center di Ferrara relativa all'intervento di ripristino con miglioramento sismico ai sensi dell'ordinanza n.120 dell'11 ottobre 2013, della palazzina ex Mof, Corso Isonzo,135 – Ferrara.

L'avviso pubblico ha ad oggetto un concorso di progettazione, disciplinato dall'art. 99 DLGS 163/2006, avente ad oggetto l'acquisizione di un progetto di livello preliminare per l'esecuzione di lavori per un importo di € 769.230,77 IVA esclusa.

Per quanto nel caso di specie si discuta di un concorso di progettazione e non di una procedura per l'affidamento di un incarico di progettazione, la circostanza che il prodotto finale del concorso sarà l'acquisizione di un progetto preliminare e che il "premio" da corrispondere dovrà essere "...equivalente alla somma relativa all'incarico di progettazione preliminare ed esecutiva (€ 14.767,82 al netto di iva e cassa previdenziale..." (art. 16 del disciplinare) induce a ritenere che la stima del premio sarebbe dovuta avvenire ai sensi del DM 143/2013 applicabile al caso di specie in quanto il bando è stato pubblicato successivamente al 21/12/2013.

Ai sensi dell'art. 9 del disciplinare: *"la scelta del metodo di valutazione sarà definito dalla commissione giudicatrice, con riferimento alle modalità di cui all'Allegato "I" del DPR 207/2010".*



L'all. I, invero, individua i criteri per la valutazione delle proposte nei concorsi di progettazione; tuttavia sarebbe quanto meno opportuno che, per esigenze di trasparenza dell'azione amministrativa, la scelta della metodologia di valutazione avvenga anteriormente al suo insediamento e sia espressamente indicata nel bando di gara.

ISTITUTO COMPRENSIVO STATALE C.D. "BATTISTI"- S.M. "PASCOLI" – MOLFETTA (BA)

Avviso pubblico per conferimento di incarico di responsabile del servizio di prevenzione e protezione come previsto dal d.lgs 81/2008

L'avviso pubblico ha ad oggetto la selezione di professionisti per l'affidamento, per la durata di dodici mesi, dell'incarico di responsabile del servizio di prevenzione di cui al DLGS 81/2008.

La procedura è correttamente impostata come affidamento di un appalto di servizi ex DLGS 163/2006, tuttavia non è determinato l'importo a base d'asta; l'avviso si limita a precisare la necessità di una: *"richiesta economica omnicomprensiva, in cifre e lettere, per l'intero periodo, per l'espletamento della prestazione professionale"*.

Nei contratti passivi (ossia nei contratti per i quali l'Amministrazione pubblica è chiamata ad erogare denaro pubblico) è necessaria la determinazione di una base d'asta a pena d'illegittimità della procedura.

Risulta illegittima anche la determinazione dei criteri di valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa nella misura in cui all'offerta economica è assegnato un peso di gran lunga superiore (60 a 40) all'offerta tecnica (il curriculum professionale).



COMUNE DI CASSANO D'ADDA

Avviso pubblico per conferimento di incarico di responsabile del servizio di prevenzione e protezione come previsto dal d.lgs 81/2008.

L'avviso pubblico ha ad oggetto la selezione di professionisti per l'affidamento, per la durata di dodici mesi, dell'incarico di responsabile del servizio di prevenzione di cui al DLGS 81/2008.

L'importo, inferiore ai 40 mila Euro, consente all'amministrazione il ricorso all'affidamento fiduciario di cui all'art. 125, comma 11 DLGS 163/2006 richiamato dall'art. 267 DPR 207/2010.

Per quanto semplificata, la procedura impone il rispetto delle condizioni generali di cui all'art. 38 DLGS 163/2006 che, tuttavia, non sono richiamate al punto 4 del bando.

Il bando prevede fra i requisiti di partecipazione anche un'esperienza almeno quinquennale come RSPD maturata presso le pubbliche amministrazioni. Detto requisito è illegittimo in quanto posto quale condizione di ammissione, sebbene non sia previsto come tale dalla legge (in particolare art. 32 DLGS 81/2008). L'esperienza maturata può essere un fattore di valutazione dell'offerta, ma non anche di ammissione se non prevista dalla legge in quanto, in tale ultimo caso, sarebbe un requisito restrittivo della concorrenza.

Il punto 6 del bando è, altresì, illegittimo in quanto opera una commistione fra requisiti di ammissione alla gara e parametri di valutazione dell'offerta economica che sono, in verità del tutto identici e legati al CV del professionista.



COMUNE DI VALENZA

Indagine di mercato finalizzata all'individuazione di operatori economici interessati ad affidamento di servizio di verifica del progetto preliminare all'oggetto "costruzione, ristrutturazione e ampliamento di centro sportivo natatorio in Via del Castagnone"

L'avviso ha ad oggetto l'indizione di una indagine di mercato relativa all'affidamento di verifica della progettazione per l'esecuzione dei lavori di ristrutturazione ed ampliamento di un impianto natatorio comunale il cui importo stimato è pari ad € 3.100.000,00.

La norma di riferimento è, prima di tutto, quella di cui all'art. 267 DPR 207/2010 che, per gli appalti d'importo inferiore alla soglia dei 40 mila euro richiama l'art. 125, comma 11 DLGS 163/2006.

I contenuti dell'avviso in parola sono riportati nel comma 7 del citato art. 267 secondo cui è necessario (lo si evince dalla lettura del testo nella parte in cui si riferisce alla individuazione dei requisiti di qualificazione che vanno determinati in rapporto al valore della commessa oggi ai sensi del DM 143/2013) che sia stimato anche il valore della commessa a base d'asta. In sintesi è illegittimo un avviso che non prevede (anche solo per una indagine di mercato) il prezzo presunto del servizio da porre a base d'asta determinato ai sensi della normativa vigente.

Dalla lettura dell'avviso non si comprende bene se la verifica concerna il progetto preliminare (titolo dell'avviso) ovvero il progetto definitivo (prime tre righe del corpo dell'atto) ovvero tutte le fasi progettuali.



ALTRE ANOMALIE

I seguenti bandi non riportano né l'indicazione del **massimo ribasso**¹ consentito, né fanno riferimento ai parametri per la **determinazione del corrispettivo da porre a base d'asta** indicati nel D.M. n°143 del 31/10/2013²:

Ente appaltante	INCARICO	Scadenza
COMUNE DI TARANTO	Avviso pubblico finalizzato all'affidamento di servizi attinenti agli atti propedeutici alla redazione di un piano esecutivo dei servizi prioritari individuati dalla "variante" al piano regolatore generale vigente delle aree contermini al cep-Salinella.	12-feb
ISTITUTO TECNICO STATALE "E.BARSANTI" - POMIGLIANO D'ARCO - (NA)	Affidamento degli incarichi professionali per servizi di ingegneria ed architettura. Progettazione esecutiva, direzione dei lavori e contabilità, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione relativi al progetto PON Fesr Asse II Qualità degli ambienti scolastici obbiettivo C ambienti per l'apprendimento.	5-feb
COMUNE DI PISTOIA	Affidamento del servizio di redazione dell'aggiornamento del piano generale del traffico urbano (P.G.T.U.) e del piano urbano della mobilità (P.U.M.) e di supporto tecnico alla redazione della variante generale al piano strutturale, relativo alla mobilità.	24-feb
COMUNE DI LASCARI	Lavori di realizzazione di un blocco (e) di loculi cimiteriali nel cimitero comunale di Lascari. Conferimento incarico di collaudo statico.	4-feb
AZIENDA SANITARIA LOCALE TO1	Affidamento servizio di progettazione preliminare, definitiva, esecutiva, delle funzioni di coordinatore della sicurezza e salute durante la progettazione e la realizzazione dell'opera, della direzione lavori, misurazione e contabilità, dei lavori di adeguamento a norma di sicurezza blocchi scala c.d. ced, c.d. ovest, c.d. est, c.d. laboratori presso il p.o. Martini dell'asl TO1 di Torino.	18-feb

¹ Art. 266, 1° comma lettera c n. 1 del DPR 207/2010: "nel caso di procedura aperta o negoziata del bando l'offerta è racchiusa in un plico che contiene: (...)c) una busta contenente l'offerta economica costituita da: 1) ribasso percentuale unico, definito con le modalità previste dall'articolo 262, comma 3, in misura comunque **non superiore alla percentuale che deve essere fissata nel bando in relazione alla tipologia dell'intervento**; (...)".

² I bandi evidenziati in grigio si riferiscono a bandi di gara per prestazioni professionali nel settore ICT



Ente appaltante	INCARICO	Scadenza
COMUNE DI COLOSIMI	Avviso esplorativo di manifestazione di interesse per l'affidamento di incarico per attività di supporto al responsabile unico del procedimento dei lavori di programma di riqualificazione urbana per alloggi a canone sostenibile alla frazione Volponi.	18-feb
COMUNE DI CANARO	Manifestazione di interesse per il conferimento di incarico professionale art. 91 d.lgs. 163/2006 per il progetto di restauro casa Benvenuto Tisi 2^ stralcio e progetto esecutivo sistemazione area esterna casa Benvenuto Tisi.	11-feb
ISTITUTO COMPRENSIVO STATALE "BATTISTI - PASCOLI" - MOLFETTA - (BA)	Avviso pubblico per conferimento di incarico di responsabile del servizio di prevenzione e protezione.	15-feb
LICEO SCIENTIFICO STATALE "F. SEVERI" - CASTELLAMMARE DI STABIA - (NA)	Affidamento incarico professionale di progettazione definitiva esecutiva, direzione lavori coordinamento sicurezza relativi al progetto : PON FESR asse II avviso congiunto Miur-Mattum "incremento qualità infrastrutture, ecosostenibilità sicurezza del liceo scientifico statale F.Severi in Castellammare .	10-feb
36° CIRCOLO DIDATTICO SCUOLA DELL'INFANZIA E PRIMARIA "LUIGI VANVITELLI" - (NA)	Avviso pubblico per la selezione di un collaudatore per le attività previste nel Piano Integrato di Istituto PON FESR: A-1-FESR06_POR_CAMPANIA-2012-240.	3-feb
UNIONE DEI COMUNI DELL'ERIDANO - POLESSELLA - (RO)	Avviso pubblico di selezione per l'incarico professionale per le verifiche tecniche di vulnerabilità sismica delle scuole comunali del territorio dell'unione dei comuni dell'Eridano ai sensi dell'ordinanza p.c.m. n. 3274/2003 e s.m. e i.	7-feb
ASL LECCE	Avviso per la ricerca di manifestazione di interesse affidamento incarichi di collaudo tecnico - amministrativo e statico di opere pubbliche	10-feb
COMUNE DI TAVERNA	Avviso esplorativo per la ricerca di manifestazione di interesse per l'affidamento di incarico professionale per redazione progettazione preliminare di dettaglio per l'elaborazione ed attuazione del progetto integrato di sviluppo locale PISL, denominato "Natura tra mare e montagna" realizzazione del parco didattico denominato "Città delle scienze ambientali_fata:il villaggio degli Elementi"	10-feb
COMUNE DI ETROUBLES	Affidamento di servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria relativi agli interventi inerenti la misura 323 tutela e riqualificazione del patrimonio rurale del programma di sviluppo rurale 2007-2013 della regione autonoma Valle D'Aosta bando pour le Paysage des hameaux et des campagnes manutenzione straordinaria del fabbricato rurale laiterie du Bourg D'etroubles nel comune di Etroubles.	12-feb
AZIENDA SPECIALE PORTO DI CHIOGGIA - (VE)	Indagine di mercato per l'affidamento dell'incarico di RSPP (responsabile servizio prevenzione e protezione).	18-feb



Ente appaltante	INCARICO	Scadenza
COMUNE DI CARRARA	Affidamento del servizio di redazione della variante generale - sistema insediativo al regolamento urbanistico del comune di Carrara.	18-feb
COMUNE DI MORRA DE SANCTIS	Progettazione definitiva, ed esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, direzione lavori, contabilità e collaudo relativo ai lavori di completamento dell'adeguamento funzionale dell'ala sud del Castello Biondi Morra, implementazione funzionale di ricettività turistica all'interno del maniero, allestimento del museo archeologico-Antiquarium	10-feb

N.B. I bandi evidenziati in verde hanno un importo a base d'asta inferiore ai 100mila euro. L'indicazione del massimo ribasso pertanto, pur essendo auspicabile, non è obbligatoria.

I seguenti bandi riportano l'indicazione del **massimo ribasso**³ consentito, pur non riportando le **modalità con cui è stato fissato l'importo a base d'asta** (riferimento ai parametri per la determinazione del corrispettivo indicati nel D.M. n°143 del 31/10/2013)

Ente appaltante	INCARICO	Scadenza
COMUNE DI SANTERAMO IN COLLE	Affidamento dei servizi di direzione lavori, comprese le attività connesse di misura e contabilità dei lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, relativo ai lavori per la ristrutturazione della casa di riposo/residenza protetta v. calabrese - g. Simone, via pietro sette n. 1 - po fesr 2007/2013 - linea 3.2 - azione 3.2.1. L'importo a base di gara euro 156.371.	10-feb
COMUNE DI VILAFRATI	Affidamento di servizi di architettura e di ingegneria consistenti nella direzione, misure, contabilità, coordinatore della sicurezza in fase di esecuzione dei lavori di collegamento del pozzo stallone alla rete idrica del comune di villafrati. corrispettivo: 62.670 euro.	12-feb

N.B. Tale monitoraggio nasce, su indicazione del CNI, al fine di effettuare un primo screening su tutti i bandi pubblicati aventi ad oggetto l'assegnazione di incarichi per prestazioni di ingegneria. Il monitoraggio si basa sull'analisi della documentazione presente nella Banca dati Infordat che, a volte, può risultare incompleta. Le valutazioni espresse devono, quindi, considerarsi parziali e meramente indicative. L'analisi svolta è finalizzata, in particolare, all'individuazione delle anomalie più frequenti: determinazione errata dell'importo a base d'asta con conseguente errata determinazione della soglia, mancata indicazione del massimo ribasso, richieste illegittime, criteri errati nella valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Per alcuni bandi, inoltre, sempre sulla base della documentazione presente nella Banca dati Infordat, si procede ad una disamina giuridica più dettagliata che mantiene, comunque, una connotazione meramente preliminare.

³ Art. 266, 1° comma lettera c n. 1 del DPR 207/2010: "nel caso di procedura aperta o negoziata del bando l'offerta è racchiusa in un plico che contiene: (...)c) una busta contenente l'offerta economica costituita da: 1) ribasso percentuale unico, definito con le modalità previste dall'articolo 262, comma 3, in misura comunque **non superiore alla percentuale che deve essere fissata nel bando in relazione alla tipologia dell'intervento**; (...)".